



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
Ленинского района
города Красноярска

ул. Юности, 17а, г. Красноярск,
Красноярский край, 660123

24.03.2019 № 9-1-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере
противодействия терроризму

Заведующей МБДОУ № 104

ул. Дюнная, 16 «А»
г. Красноярск

*Вх № 18
от 12.04.2019*

Заведующей



Прокуратурой Ленинского района г. Красноярска в марте 2019 г. проведен контрольная проверка МДОБУ "Детский сад N 104" относительно исполнения требований законодательства об обеспечении безопасных условий обучения, о антитеррористической защищенности объектов, противодействии экстремизму терроризму в образовательных организациях. В ходе проведения проверки был установлено, что данное учреждение не охраняется сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны. Соответствующий договор на охрану не заключен, охрану осуществляют сторожа и дежурные, не обладающие специальными навыками, не прошедшие специальную подготовку, у которых отсутствуют спецсредства для охраны защиты от возможных преступных посягательств.

Федеральным законом от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" определены основные принципы противодействия терроризму правовые и организационные основы профилактики проявлений терроризма. В силу статьи 2 данного Закона одним из принципов противодействия терроризму Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно п. п. "а" и "б" п. 4 и п. 6 ч. 1 ст. 3 ФЗ "О противодействии терроризму" противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей

АЕ № 000697

препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ "О противодействии терроризму" Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Во исполнение вышеуказанных положений Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 07.10.2017 г. N 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)", которое вступило в силу с 21.10.2017 г. и в котором установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.

Согласно п. 23 "а" указанного Постановления в отношении объектов (территорий) второй категории опасности (к которым относятся школы и детские сады) дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящего требований, осуществляются следующие мероприятия: обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Таким образом, в целях исполнения п. 23 "а" Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235 указанным образовательным учреждением должен быть заключен соответствующий договор и обеспечено физическое нахождение охранников в данном образовательном учреждении.

Доводы о том, принятые в образовательном учреждении меры антитеррористической безопасности являются достаточными для исполнения требований п. 23 "а" Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235, не могут быть признаны обоснованными. Фактически осуществляемые в образовательном учреждении мероприятия предусмотрены п. 22 Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235, а необходимость обеспечения охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной

власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, в отношении образовательных учреждений является дополнительным мероприятием, которое осуществляется вне зависимости от выполнения данным учреждением требований, содержащихся в пункте 22 Постановления.

При этом охрана подвижными нарядами с помощью системы тревожной сигнализации материальных ценностей, находящихся на объекте и сдаваемых под охрану установленным порядком, и не предполагает присутствие сотрудников охранных организаций для обеспечения антитеррористической защищенности данного учреждения, не отвечает целям, которые предусмотрены п. 23 "а" Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235.

Довод о том, что п. 23 "а" Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235 не требует физического присутствия сотрудников охранных организаций в образовательном учреждении, не является обоснованным.

Из системного толкования содержания Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235 в целом следует, что иные, не требующие физического присутствия сотрудников охранных организаций мероприятия, указаны в п. 22 Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235, а мероприятия, указанные в п. 23 данного Постановления, являются дополнительными предусмотренными в отношении объектов (территорий) второй категории опасности (в т.ч. детских образовательных учреждений); необходимость их осуществления обусловлена требованиями к большей антитеррористической защищенности.

При этом в силу п. 17 Постановления Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); на выявлении потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; на пресечении попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

Применительно к детским садам и школам указанные цели не могут быть достигнуты без физического присутствия сотрудников охранных организаций на территории данных учреждений, чем и обусловлено включение в Постановление Правительства РФ от 07.10.2017 г. N 1235 пункта 23 "а", признающего такое присутствие обязательным.

В МБДОУ № 104 разработан паспорт безопасности объекта по адресу г. Красноярск, ул. Дюнная, 46 «А», неотъемлемой частью которого является Акт обследования и категорирования объекта (территории).

В соответствии с п. 14 Требований результаты работы по присвоению категории объекту оформляются комиссией в виде акта обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии.

В случае возникновения в ходе составления указанного акта разногласий между членами комиссии решение принимается в форме голосования простым большинством голосов. В случае равенства голосов решение принимается председателем комиссии. Члены комиссии, не согласные с принятым решением

подписывают акт обследования и категорирования объекта (территории),
этом их особое мнение приобщается к акту обследования и категорирован
объекта (территории).

В соответствии с п. 15 Требований в отношении каждого объ
(территории) в соответствии с актом его обследования и категорирован
должностным лицом, осуществляющим непосредственное руковод
деятельностью работников на объекте (территории), с учетом степ
потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, а та
прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий
источников финансирования определяется перечень мероприятий по обеспече
антитеррористической защищенности объекта (территории). Срок заверше
указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ не дол
превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирован
объекта (территории).

Согласно Акту обследования и категорирования объекта (территории)
01.02.2018, объекту присвоена 2 категория безопасности, в Акте имеются осс
мнения членов комиссии в виде замечаний, в которых указано «закл
на обеспечение объекта сотрудниками частных охранных организаций». С
завершения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ дол
быть не позднее 01.02.2019 г. На момент проверки 21.03.2018, МБДОУ № 104
по устранению замечания не принято.

Выявленные нарушения свидетельствуют о неисполнении должностн
лицами МБДОУ № 104 требований законодательства о противодейств
терроризму, об образовании, ненадлежащем исполнении должностными лиц
возложенных обязанностей, что повлекло нарушение законных прав и интере
детей.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона
прокуратуре Российской Федерации».

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранен
выявленных нарушений законов, а также причин и условий им способствовани
2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинар
ответственности.
3. Представление рассмотреть с обязательным участием представит
прокуратуры Ленинского района г. Красноярска, о дате и времени рассмотре
уведомить дополнительно.
4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокурат
Ленинского района г. Красноярска и прокуратуру Красноярского края
установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района

юрисст 1 класса

